

提升掃毒層級一 成立總統府毒品防制委員會，預防新興毒品進入校園

崔宇華

桃園市立楊梅高中公民與社會老師

龐麗君

臺中市立向上國民中學英語科教師

一、前言

臺灣混合式毒品實在氾濫，這類吸毒人數預估高達 25.8 萬人，突破了歷年來的最新高，這類含「合成卡西酮類（Cathinone）」或類大麻類（Cannabinoids）等之毒咖啡（奶茶）包、毒飲料、毒零食、毒（彩虹）煙等（自由時報電子報 a，2019），濫用後成癮率與致死率都非常高。筆者以三年前，震驚社會之 W 飯店猝死小模死為例，該體內竟被驗出八種致命的新興毒品。日前，臺中更發生了甫考取財金專業證照之中興大學黃姓男學生，凌晨騎機車返回租屋住所，遭發狂飆車的賓士車高速碰撞，火速送醫後仍傷重不治死亡（蘋果日報，2019）。經警方多方查證後發現肇逃者，肇事前曾以飲酒與吸食 K 他命來狂歡，就這樣一條年輕生命又大好前程，間接因毒品而離開了人世能不令人心痛嗎。

二、全球新興毒品現況與特性

（一）全球新興毒品現況

新興毒品這個名詞於 2005 年，首次出現在歐盟（European Union）毒品研究報告中，緊接著 2013 年聯合國毒品及犯罪辦公室定義新興毒品為：「一種或是數種混合型的物質，它們非屬聯合國 1961 年及 1971 年麻醉藥品（narcotic drug）和精神作用物質（psychotropic substances）管制公約中的物質，並且會造成公共衛生的威脅（邱冠維，2017）」。有鑒於此，新興毒品的氾濫已成為全球性普遍現象，2016 年聯合國毒品及犯罪辦公室（United Nations Office on Drugs and Crime，UNODC）認定新興毒品有 739 種，翌年後激增為 888 種，2019 年年底即將突破一千種的大關，其成長速度之快令人咋舌。筆者認為臺灣青少年濫用之新興毒品並，非新的發明而是推陳出新後花樣百出的濫用，其出現的主要目的是為了要避免遭查緝、降低青少年警覺心，規避法律對於毒品的管制與刑度。

（二）新興毒品特性（秦文鎮，2018）

1. 來源與濫用與傳統毒品不同

新興毒品多以飲料（如咖啡包、奶茶包、果汁等）及休閒食品或零食（如果凍、梅子粉、糖果等）的方式偽裝，容易吸引青少年好奇初次使用，配合藥頭或

同儕間的行銷話術如「只是會 high 的咖啡及茶」，「是流行不是吸毒」及「警察驗尿也驗不出來」等，致新興毒品的使用人數快速增加。

2. 取得與使用容易及多種毒品混合型態

由於新興毒品的包裝及使用方式異於傳統的靜脈注射及吸食方式，立即的傷害感受降低致使初次使用者降低警覺心，易於公開場所（如夜店、音樂季等）或半公開場所（如 KTV 包廂、私人派對等）使用，另外，由於新興毒品多為混合型態，也讓使用者感受到「每次使用的感覺都不一樣」的新奇與期待感，後果則是使用者也不知道自己到底使用了哪一種毒品。

3. 毒品分級與篩檢難度越來高

新興毒品常以合法的興奮劑之名公開在網路或商店販賣，甚至在包裝上標註「非供人類使用」，藉以規避法律規範。由於新興毒品多為人工化學合成物質，現代製藥化學工業的發達，易於製造過程改變其部分化學結構，以規避各國之毒品分級制度，導致法規難以規範新興毒品的氾濫。另外由於毒品檢驗方法的限制，也使新興毒品不易檢出，致嚴重低估其濫用現象，且影響臨床處理藥物中毒的效率。

三、臺灣新興毒品現況

臺灣每三個月，才由法務部會同行政院衛生署召開毒品審議委員會，決策與執行相關法令、政策、防制與執行，目前僅僅列管 343 項毒品（法務部，2016），其更新效率卻是如此的牛步化令人憂心。筆者以笑氣（一氧化二氮或氧化亞氮）為例，截至今年 11 月份，以桃園市為例已有三位青少年，KTV 開趴狂歡吸食笑氣過量暴斃身亡（自由時報電子報，2019b），但遺憾的是笑氣迄今居然未被列為毒品加以管制。又今年 9 月，海關查獲吳姓男子以紙漿原料聚丙烯酸為名，從中國進口 5 大箱共約 120 公斤的化學原料來臺，經試劑檢驗發現有 K 他命毒品反應，送交調查局鑑識科學處檢驗，赫然發現是前年在歐洲首度被合成，尚未被臺灣列為管制的化學原料 K 他命變種之「類 K 他命」，其化學分子式 $C_{17}H_{22}ClNO_3$ 之 N 甲酸叔丁基酯去甲基 K 他命自由時報電子報（2019c），筆者特別要強調這是可以提煉，並大量製造 K 他命毒害國人。

四、筆者校園反毒工作經驗

（一）實際參與第一線反毒宣講

日前，曾受邀到桃園市某所國中進行反毒專題演講，結束前接受某位國二男學生提問。他不以為然表示：「崔老師，政府以電視廣告強力放送去年查獲與銷

毀毒品數量與決心，顯示臺灣毒品已經快被政府強力掃光，你的演講似乎強調氾濫情形極為嚴重，有故意危言聳聽之嫌...。」筆者語重心長回答：「沒錯！去年共查獲 15 餘公噸毒品成果豐碩，但沒被抓的更是多到難以想像與可怕喔...。就連去臺東海邊撿石頭，都可撿到 32 塊市值一億元以上的海洛英磚（中國時報 2019），試問臺灣毒品不夠氾濫嗎。」結果現場突然鴉雀無聲。

（二）青少年濫用興新毒品之趨勢

筆者投身校園反毒工作達 14 年，發現當前校園毒品氾濫有越來越嚴重的趨勢，至少有年輕化（最年輕染毒為 10 歲）、校園化（以私立高職夜間部為最）、幫派化（有組織、有規模進行製運販毒）、娛樂化（KTV、MTV 常可看見毒品的蹤跡）、食品化（外觀幾乎與正常食品無異，用以降低民眾的警覺性）、愛滋化（最年輕染毒與愛滋病為 12 歲）、濫用多樣（目前查獲為 14 種毒品結合濫用）化，以及新興毒品多樣化（目前聯合國揭示新興毒品高達 971 種，預計 2019 年底將會破千等問題，令專家學者十分憂心也亟待有關當局正視。

（三）筆者實際接觸勒戒者與更生人經驗

筆者曾接觸、關懷與訪談過數位毒品勒戒者、戒毒更生人，發現他們成癮的背後多半都有令人同情或鼻酸的故事，也就是毒品實在害人至深啊！其原因竟是多為好奇嘗試、快感炫耀、新潮時尚、壞朋友誘惑，甚至無知以為只用幾次不會成癮...等。最後，都被無情貼上毒蟲的標籤，就算勒戒成功與服刑出獄，多數難以為社會所接納，於是一吸毒成千古恨難以再回頭，成了遭毒品控制與成癮下的可憐人，這也是為何再犯率居高不下的重要原因。

五、預防青少年濫用興新興毒品之建議

基於上述，全球新興毒品現況與特性、臺灣新興毒品現況相關文獻探討，筆者校園反毒工作經驗等，提出下列五點建議。

（一）毒品防制之道首重預防

預防應加強校園毒品防制教育與宣導並，強化與提醒應青少年時時提高提高警覺，如：切勿因無知、好奇或偶爾吸食 K 他命（三級毒品）不會傷身或成癮之不正確觀念；絕不出入不正當場所以致於疏忽或誤食，如：毒咖啡包、毒潤喉糖、毒零食...，拒絕受不良同儕引誘接觸到毒品，如：新潮又酷炫的彩虹菸、果凍、巧克力...。以及了解多種新興毒品混用濫用的可怕，如：2014 年查獲混用毒品案件中，最多為 10 種毒品混合濫用，2018 年更出現了高達 14 種，造成致

死率高達九成以上（楊士隆等，2018）。上述親師生覺不可不知或等閒視之。另宣導避免在金錢誘惑之下，協助不明人士運送不明物（毒）品而觸法，甚至是貪圖免費到東南亞印尼、菲律賓，泰國等國旅遊，過程中協助運毒卻不自知，而遭到判處死刑客死異鄉。

（二）降低供給面與需求面

臺灣現今毒品氾濫危害青少年身心甚鉅，儼然已經成瞭國安問題與動搖國本，掃除毒品除了首重預防與宣導外，也必須阻斷毒品源頭與供應面，以降低毒品人口數量與對毒品的需求與依賴，因為毒品供應面與需求面是一種極為複雜的關係鏈，無法用經濟學概念來理解。因此，各有關當局諸如：教育部、陸委會、法務部、海巡署、警政署、調查局及地檢署等，應加強橫向與縱向的聯繫，確實掌握與阻斷毒品的來源，加強於陸上(國內)與海上進行查緝工作，讓運送毒品原料或成品無所遁形。

（三）依法行政

有關當局必須嚴懲蓄意製造、運輸、販賣毒品牟利者（組織），尤其是源頭走私毒品或提煉原料與蓄意製造者。日前，酒駕奪命事故層出不窮，有關當局認為此為「故意殺人」，擬修法提高為無期徒刑甚至死刑，那麼近十年來毒品早已造成數千人國人死亡、家破人亡、治安敗壞與動搖國本，甚至還輸出他國蒙羞於國際，讓臺灣淪為毒島與主要毒品輸出國。基於上述，情節嚴重者應是「故意連續殺人」、「動搖國本」與「破壞國際形象」，實應依毒品危害防制條例第四條明文規定從重量刑，以示臺灣掃毒之決心。

（四）聯合國毒同步更新與管制新興毒品資訊

聯合國聯毒品及犯罪辦公室不定期公布與更新新興毒品之名稱、樣態、危害等資訊，目前 2019 年列管與追蹤高達 971 種，甚至預言年底將突破一千種的大關，面對新興毒品激增且如此多樣態化、而臺灣目前僅僅列管 343 項毒品，遠遠落後聯合國與世界各國，筆者強烈建議臺灣不定期召開毒品相關會議，盡速更新與公布資訊與因應策略，甚至與聯合國毒同步更新與管制新興毒品資訊，全面向新興毒品宣戰。

（五）國際各國合作，共同打擊毒品

臺灣目前對於毒品對外的流入與對內的流通與掌握，常常因國界、各國制度、國情與法律等差異而遇到瓶頸，甚至有著極大的漏洞。因此，強化國際共同

打擊毒品，是目前掃除毒品的新趨勢。例如：近年來，由中國大陸流入的高純度海洛英磚，由東南亞流入的 k（安非）他命原料或半成品等，由臺灣走私到韓國、日本的 k（安非）他命，均必須透過國際間各國的通力合作，絕非僅靠臺灣一個國家之力，進行積極查緝便可以有效解決。

（六）成立總統府毒品防制委員會

筆者基於 14 年反毒經驗，認為此點對對臺灣的毒品預防極為重要，正副總統應列為最首要之工作，除依法行政嚴懲蓄意製造、運輸、販賣毒品牟利者（組織）外，更應比照總統府處理軍公教年金所成立改革委員會之決心與高度，成立跨部會毒品防制委員會由副總統擔任召集人（最高指導單位），延攬相關專家學者並指揮與協調，強力掃蕩國內四處流竄之毒品，讓國人與國際認為臺灣政府是來真的，而不是總統大選將至，刻意砸錢以媒體廣告大肆宣傳緝獲毒品數量，強力催眠讓國人信服。

六、結語

最後，毒品氾濫的背後有著極為複雜因素，其一新興毒品包裝五花八門或善用偽裝無異於一般食品，造成毒品檢驗與查緝工作難度日增。其二「暴利」令黑白二道趨之若鶩，甘願鋌而走險實屬罪大惡極，以不擇手段提供大量毒品供青少年濫用。在此，筆者強力建議提升掃毒層級，成立總統府毒品防制委員會，由副總統擔任召集人，加強校園毒品防制教育與宣導，以昭政府掃毒決心，並與聯合國毒品和犯罪辦公室（UNODC）同步更新與管制新興毒品，勿讓臺灣成為世界毒品氾濫的天堂。

參考文獻

- 中國時報（2019）。海邊散步撿到 6 千萬「雙獅地球牌」海洛英磚。取自於 <https://www.chinatime.com/article/7923>
- 自由時報電子報（2019a）。混合式毒品氾濫吸毒人數估達 25.8 萬。取自於 <https://news.ltn.com.tw/news/life/paper/1307318>
- 自由時報電子報（2019b）。吸笑氣致死案桃園至少三起類似案件。取自於 <https://news.ltn.com.tw/news/society/breakingnews/2979566>
- 自由時報電子報（2019c）。國內最大毒工廠起獲 5 噸毒品，赫見「變種」K 他命。取自於 <https://m.ltn.com.tw/news/society/breakingnews/2561160>

- 邱冠維（2017）。現代毒品常見型態與成分介紹。科學研習，56（4），4-12。
- 秦文鎮（2018）。新興毒品概論及其防制。臺灣醫界雜誌，61（9），31-34。
- 楊士隆、曾淑萍、戴伸峰、顧以謙、陳瑞旻（2018）。2016 青少年藥物濫用盛行 調查研究-以新北市、臺中市、高雄市為例。藥物濫用防治，2（3），1-12。
- 蘋果日報（2019）。枉死興大生剛考取證照，大好前程被一個毒蟲毀了。取自於 <https://tw.appledaily.com/new/realtime/20191029/1655514/>

