

論教保服務公共化實施現況－以臺東縣為例

柯秀薇

國立臺東大學教育學系教育研究博士班學生

一、前言

我國人口結構目前面臨高齡少子化現象。2017 年，臺灣新生兒出生數少於 20 萬人；婦女總生育率為 1.13 人，婦女勞動參與率偏低。主因是育兒的經濟負擔太重、公共化的托育服務不足，使婦女難以兼顧就業。臺灣人口預計將於 2025 年趨向負成長。行政院提出：(1)提高教保服務公共化比率；(2)讓私校及私托成為準公共化；(3)擴大發放育兒津貼，減輕家長負擔等策略改善我國少子女化問題（衛福部，2018）。

教育部在全國教保服務資訊網說明為了落實行政院我國少子女化對策計畫，積極與地方政府共同擴大公共化幼兒園供應量，已提前於今（111）年達到 3,000 班的目標。學齡前的幼兒在這個學習階段共有公立幼兒園、私立幼兒園、準公共化幼兒園、非營利幼兒園、職場互助教保中心等 5 種類型可供選擇（本文以下統稱幼兒園）。本文將討論國家因應人口結構少子化變遷所提列的幼兒教保公共化政策在臺東地區實施的情況，並試圖提出建議。

二、臺東縣實施教保服務公共化現況

（一）臺東縣嬰兒出生數概況

臺東縣嬰兒出生數逐年遞減。根據臺東縣統計通報記載，臺東縣近 6 年的嬰兒出生數，除了 108 年嬰兒出生數略有止跌回升現象外，自民國 105 年至 110 年共減少了 239 人，降幅為 15.62%。換言之，臺東縣就讀幼兒園的幼生數逐年減少。統計至 110 學年度為止，臺東縣總計有幼生數 4,937 人；有 123 所幼兒園。包含公、私立幼兒園、幼兒園偏遠地區分班、非營利幼兒園及各種職場或部落式互助教保服務中心等。其中就讀公立幼兒園有 3,028 人，占 61.33%；就讀私立幼兒園人數有 1,909 人，占 38.66%（教育部統計處，2022）。

（二）臺東縣實施公共化教保服務現況

臺東縣實施 2 歲至 6 歲幼兒教保服務公共化現況，以 2021-2022 年幼兒園舍動工或招生情況為例，馬蘭榮家員工子女非營利幼兒園於今年招生 76 名幼生。國立臺東大學員工子女非營利幼兒園招生 55 名幼生；法務部臺東小藍鯨非營利幼兒園預計招生 60 名幼兒就學。

綜合臺東縣政府及新聞報導相關資料顯示，嘉蘭國小新建幼兒園舍預於今年 10 月完工，招生數增加 45 人；臺東縣政府在建和國小、復興國小、岩灣國小及初鹿國小等 4 校增設 2 歲幼幼專班；光明國小新設幼兒園，增 2 歲專班 1 班及混齡 1 班（蔡旻好，2021）。

依據《職場互助式教保服務實施辦法》設置彈性多元的教保服務中心，不僅放寬幼兒室內活動空間規範到四樓以下；收托對象採 2 歲至 5 歲「混齡照顧」（不設專班），教保員與幼兒的師生比訂為 1：10，每 3 位教保員，可以由一位保母替代，為職場友善措施，非屬幼兒園。原臺東監獄閒置的員工宿舍改建為法務部臺東小白鯨教保服務中心已招生 20 名幼兒；文化部國立臺東生活美學館職場互助教保服務中心招收 34 名 2 到 6 歲幼兒（盧太城，2022）。

換言之，臺東縣政府推動「擴大幼兒教保公共化方案」兩年內增設 3 所非營利幼兒園；2 處職場互助教保服務中心；新增 2 所幼兒園及 4 所國小幼幼專班；新增招收 2 歲至 6 歲幼生名額約 400 多個名額。

表 1 2021-2022 年臺東縣新增幼兒園招生名額統計表

名稱	2-3 歲招生名額	3-6 歲招生名額	總招生名額
馬蘭榮家員工子女非營利幼兒園	16	60	76
法務部臺東小藍鯨非營利幼兒園		60	60
臺東大學員工子女非營利幼兒園			55
嘉蘭國小附設幼兒園(增班)		45	60
建和國小	16		16
復興國小	16		16
岩灣國小	16		16
初鹿國小	16		16
光明國小	16	30	46
法務部臺東小白鯨教保服務中心			20
文化部國立臺東生活美學館職場互助教保服務中心			34
			415

資料來源：作者自行整理。

三、結論與建議

綜上所述，臺東縣嬰兒出生數已逐年下降；但因應政策規劃設立的幼兒園卻如雨後春筍般設立。依據教育部 2018 年的數據顯示，臺東縣公共化教保供應量比率（66%）早已超過政府公共化的政策目標（65%）（教育部，2018）。

以新設立馬蘭小鯨鯊非營利幼兒園為例，3 歲至 6 歲招生名額有 60 名（因招生不足，准予修正招生名額為 45 人）；目前實際就讀人數為 32 人。2 歲至 3 歲

幼幼班招生名額 16 個名額，不僅招生時迅速額滿且尚有 17 名幼生候補；至開學日所有報名幼幼班新生均完成報到，候補無人遞補。這並非單一個案，經訪園長表示：「家長打電話詢問幼幼班是否仍有名額？孩子要送到哪裡啊？詢問度均以幼幼班居多」。顯示臺東縣幼兒教保公共化的照顧缺口主要落在 2 歲至 3 歲幼兒。

綜上表可知，近 2 年臺東縣幼兒園開辦班級數與可招生名額大幅提升。考量目前實際招生情況與臺東縣嬰兒出生數，若仍持續增班與增加招生名額，恐將擴大供大於求的招生缺口，以臺東縣政府教育處公告 111 學年度準公立、公立及非營利幼兒園招生缺額情形為例，統計至今（111）年 5 月 17 日截止臺東縣準公立、公立及非營利幼兒園招生總計缺額 1,781 人。未來不論各種類型的幼兒園似乎也得面臨相同的問題：招生不足。

眾所周知，2 至 3 歲幼幼班照顧人事成本遠高於 3 歲以上的小大班，這也是私立幼兒園無法普設幼幼班的考量。有鑑於此，建議臺東縣政府應優先盤點目前正在進行以及增設的社區化教保服務優先招生 2 歲以上未滿 3 歲的幼生；而且新增設的非營利幼兒園應增班且以招收 2 歲以上未滿 3 歲幼兒為主要招生對象。

參考文獻

- 全國教保資訊網（無日期）。關於公共化教保服務。取自<https://www.ece.moe.edu.tw/ch/ggh/public/about-ggh/>
- 教育部（2018）。教育部對報載準公共幼兒園及2-4歲育兒津貼回應。取自https://www.edu.tw/News_Content.aspx?n=FD56C961F1677400&s=D44C8AB754E4DF97
- 教育部統計處（2022）。縣市統計指標，110學年度縣市統計指標（各縣市幼兒園概況統計）。取自https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News_Content.aspx?n=82CAED1A33B4CD83&sms=DBDDDB8DC17D0D8C4&s=9C0536D05921C369
- 臺東美學館（無日期）。111學年度文化部國立臺東生活美學館職場互助教保服務中心（委託臺灣蒙特梭利教育協會辦理）【招生簡章】取自<https://www.ttcsec.gov.tw/ttclearn/information?uid=978&pid=146142>
- 蔡旻妤（2021）。嘉蘭國小新建幼兒園園舍今動土 提供優質充足教保服務。中時新聞網。取自<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20211222004236-260421?chdtv>

- 臺東縣政府主計處（2022）。臺東縣統計通報（第111-02號）臺東縣嬰兒出生數概況。取自<http://www.stat.org.tw/data/asocopic/%E8%87%BA%E6%9D%B1%E7%B8%A3%E5%AC%B0%E5%85%92%E5%87%BA%E7%94%9F%E6%95%B8%E6%A6%82%E6%B3%81.pdf>
- 臺東縣政府教育處（2022）。有關111學年度準公共、公立及非營利幼兒園招生缺額清冊。取自<https://portal.boe.ttct.edu.tw/bulletin/view.php?sn=B111001372>
- 衛福部（2018）。**行政院提出持續加速教保服務公共化等策略 改善我國少子女化問題**。取自<https://www.mohw.gov.tw/cp-3794-41230-1.html>
- 盧太城（2022）。推動蔡總統托幼政策 昔日臺東看守所變身幼兒園。中央社新聞。取自<https://www.cna.com.tw/news/alog/202208300217.aspx>
- 臺東縣政府（2022）。臺東大學員工子女非營利幼兒園揭牌 提供優質的托育服務。縣政新聞。取自https://www.taitung.gov.tw/News_Content.aspx?n=13370&s=119069

